

## 立川市・新庁舎建設市民 100 人委員会の運営に関する業務

業務実施年度	2003 年(平成 15)年度	
発注者	東京都立川市	
担当	(株)首都圏総合計画 研究所	木下眞一、湯浅栄理子、北島繁昭、山田伸幸、 肥田大祐、青野智樹、横田雅幸
業務協力	(株)山設計工房	照沼博志、竹内明子、河合洋平 / 浜田素子

### 1. 業務に関する背景と最近の動向

立川市(人口約 17 万人)では、市内錦町にある市庁舎(昭和 33 年建築)の老朽化に伴い、同市泉町の国有地を取得し、そこに新庁舎を建設、平成 21 年度に移転する予定となっている。

この新庁舎の建設計画に市民の意見を積極的に取り入れるべく、一般公募及び各種団体からの推薦による市民 108 名で構成される「立川市新庁舎建設市民 100 人委員会」(委員長・卯月盛夫早稲田大学教授、以下「市民 100 人委員会」)が平成 15 年 6 月に組織された。委員会は約 9 ヶ月に及ぶ熱心な討議を行い、平成 16 年 3 月に立川市長に市民案を提出し、解散した。

立川市はこの市民案を最大限考慮する形で、平成 16 年 9 月に「新庁舎建設基本構想(案)」を作成・発表した。

現在は、新庁舎建設の事業手法に関して、「新庁舎建設事業手法等検討委員会」が検討を進めている。この委員会には学識経験者のほか、「市民 100 人委員会」の市民も参加している。また、「市民 100 人委員会」の有志により「新庁舎建設市民協議会」が組織され、市民案が実際の計画に反映されるよう監視役を務めている。

### 2. 委員会の検討経過と「首都研」の業務

「首都研」の担当業務は、「市民 100 人委員会」の運営と、市長に提出する市民案の取りまとめである。

委員会では、市長に提案書を提出するまでに 11 回の全体会と、現庁舎や建設予定地の見学会、他自治体の新庁舎見学会、職員や議員へのアンケート調査、庁内職員との意見交換などの活動を行った。検討を進めるに当たり、「市民利用」「行政・議会」「使いやすさ・ユニバーサルデザイン」「環境」「新庁舎立地環境」「建設・運営方式」「現庁舎敷地利用」の 7 つの分科会に分かれ、それぞれのテーマごとに討議を行った。各分科会は、正規の予定以外に独自に会合の時間を設け、他自治体への施設見学、外国人を対象としたアンケート調査など活発に活動を行った。

当研究所では、委員会運営全般のほか、検討に必要な各種資料の作成、KJ 法などを用いたワークショップ形式による討議の進行・取りまとめとそれに基づく市民案原案の作成などにより、委員会活動のサポートを行った。また、インターネットホームページ「市民 100 人委員会の広場」の作成・運営を行い、委員会の討議内容を公開するほか、電子掲示板での議論の場を提供した。

取りまとめられた市民案は、「新庁舎建設基本構想市民案」と「現庁舎敷地利用計画市民案」とに分かれている。「新庁舎建設基本構想市民案」では、「市民・行政・議会の対等の関係を具現化する庁舎」など新庁舎の目指すべき 4 つの基本理念と、それに基づく庁舎の具体的なイメージが多岐にわたり述べられている。「現庁舎敷地利用計画市民案」では、現庁舎敷地活用が立川駅南口活性化の核となるとの認識から、立川駅南口全体の将来像を話し合う協議会の組織化、隣接する市民会館等との一体化した施設整備などを提案している。

### 3. 担当者よりひとこと

100 名に及ぶ市民委員の意見を一つの提案に取りまとめるという経験は、当研究所にとっても前例のないものでした。当初、体育館ほどの広さにいっぱい埋め尽くされた市民から文字通り「議論百出」の様子を見て、本当にうまくまとめられるか不安になったことは否めません。

しかし、卯月先生(名進行役！)、市担当職員の方々、それから「職員サポーター」と呼ばれる有志の市職員の皆さん(担当業務を離れてボランティアで運営に参加)と熱心に議論した上で一致して運営に当たり、最終的には委員の皆さんが「自分たちの提案だ」と満足のいく市民案に仕上げられたと思います。

立川市にとってもここまで本格的に市民参加に取り組むことは初めてだったようで(委託コンサルタントの選定、つまり当研究所の選定も、委員会の中で公開で行われました)、期待と不安が交錯する中で9ヶ月間でした。

今後、新庁舎の設計者の選定や具体的な設計内容についても市民参加が検討されているようです。こうした過程こそが、市民に愛される、素晴らしい庁舎を生み出す鍵となるものと思います。

### **新庁舎の目指すべきすがた(4つの基本理念)**

- 1 市民・行政・議会の対等の関係を具現化する庁舎
- 2 人や地球環境に対するやさしさをアピールする庁舎
- 3 建設と運営のプロセスに常に市民が参画できる庁舎
- 4 公園都市立川のイメージを先導する美しい庁舎

(新庁舎建設基本構想市民案より)

#### **委員会での討議の様子**



#### **市民案の市長への提出**



(文責 肥田)